



2015-04-20

Plats och tid	2:2, kl 18:30
Beslutande	Elisabeth Nobuoka Nordin (MP), ordförande Joy Benigh (S), Robert Steffens (C), Sven-Arne Lindblom (S), Ca- rola Norén (S), Anders Gustafzon (S), Ann-Christin Sundberg (S), Besnik Morina (M), Dick Bergman (TUP), Samira Österberg (V), Bir- git Hellgren (FP)
Ersättare	Rolf Garneij (S), Marie Spennare (M), Pär Sargren (MP), Myrna Persson (MP), Monica Brundin (V), Ronnie Anderson (V), Gabriel Izgi (KD)
Övriga deltagande	Dan Arvidsson, Ingrid Molander, Karina Wallenius
Utses att justera	Dick Bergman (TUP)
Plats och tid för justering	Samhällsbyggnadsförvaltningen, miljöenheten, Munkhättevägen 45, Tumba, 2015-04-27
Sekreterare	<hr/> Karina Wallenius
	Paragrafer 18 - 27
Ordförande	<hr/> Elisabeth Nobuoka Nordin (MP)
Justerare	<hr/> Dick Bergman (TUP)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd

Miljö- och hälsoskydds nämnden

Anslaget den

2015-04-29

Förvaringsplats för protokollet

Samhällsbyggnadsförvaltningen, miljöen-
heten Munkhättevägen 45, Tumba

Underskrift

Karina Wallenius

Sammanträdesdatum

2015-04-20

Nedtas den

2015-05-20

2015-04-20

§ 18

Remiss - Förslag till beslut om bildande av Stora Uringe naturreservat (sbf/2015:111)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar tillstyrka Länsstyrelsens förslag till beslut om bildandet av Stora Uringe naturreservat.

Sammanfattning

Länsstyrelsen har tagit fram ett förslag till beslut om bildande av Stora Uringe naturreservat på del av fastigheten Stora Uringe 3:1. Förslaget har skickats till Botkyrka kommun för samråd.

Enligt 25-26§§ förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. ska Länsstyrelsen samråda med berörda kommuner och myndigheter i ärenden som rör bildande av naturreservat.

Länsstyrelsen föreslår att reservatets namn blir Stora Uringe. Syftet med reservatet ska vara att bevara ett naturskogsområde och dess växt- och djurliv. Reservatet ska vara tillgängligt för friluftslivet på ett sätt som inte äventyrar naturvärdena. De bevarandevärden som ska prioriteras är den senvuxna barrnaturskogen med sin värdefulla kryptogamflora och den biologiska mångfalden med rödlistade arter som är knutna till den gamla skogsmiljön.

De värdefulla kryptogam-arter man funnit i området är arter av mossor, lavar och svampar där många är signalarter. Signalarter indikerar höga naturvärden. Av dem kan nämnas till exempel grön sköldmossa, liten spiklav, guldkremla, kandelabersvamp och ullticka. Flera observerade arter är också rödlistade, det vill säga att de är upptagna på ArtDatabankens rödlista.

Området ligger ca 500 meter sydväst om Stora Uringe gård och omfattar ca 12 ha. Det gränsar i norr mot åkermarken. Det föreslagna reservatets avgränsning visas i sin helhet på den karta som bifogas till Länsstyrelsens beslutsförslag. Området har en varierande topografi där skogen, som är grandominerad, under en längre tid fått utvecklas fritt. Ett bergparti med en brant bergvägg utgör gräns i nordväst. I branten mot norr finns ett mindre fukt-drog och en liten bäck. I den sydvästra delen finns sumpskog med gran och al. I området finns ett stort inslag av strukturer som gynnar den biologiska mångfalden. Det är gamla granar och tallar, gammal asp, träd med tydliga socklar i sumpskogen, samt död ved, mest liggande döda granar, även kallade granlågor.

Området uppmärksammades vid nyckelbiotopsinventeringen 1997, då Skogsstyrelsen avgränsade det som två nyckelbiotopsobjekt. Den nuvarande markägaren DeLaval International AB kontaktade Länsstyrelsen 2009 och föreslog att området skulle skyddas som naturreservat. En överenskommelse om inträngsersättning har tecknats mellan fastighetsägaren och Länsstyrelsen.

2015-04-20

En intresseprövning har gjorts mellan enskilda och allmänna intressen, vid vilken Länsstyrelsen funnit att det finns skäl att bilda ett naturreservat för att skydda och bevara områdets naturvärden.

2015-04-20

§ 19

Yttrande över förslag till förvaltningsplan, miljö kvalitetsnormer och åtgärdsprogram för Norra Östersjöns vattendistrikt 2015-2021 (sbf/2014:583)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lämna tjänsteskrivelsen daterad 2015-03-25 som sitt yttrande.

Sammanfattning

Vattenmyndigheten för Norra Östersjöns vattendistrikt har upprättat förslag till förvaltningsplan, miljö kvalitetsnormer (MKN) och åtgärdsprogram med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning för perioden 2015-2021. Vattenmyndighetens samrådsmaterial är ett välskrivet och gediget material. Omfattningen, c:a 700 sidor, gör dock att det är mycket material att bearbeta och ta till sig.

Generellt gäller att:

- Det framgår vilka fysiska åtgärder som ska genomföras samt vem som är ansvarig.
- Det är ibland oklart vad som behöver göras för att följa MKN.
- Det skulle vara en mycket bra vägledning om de av Vattenmyndighetens föreslagna åtgärderna markerades på en digital karta (t.ex i VISS).
- Flera av kommunernas åtgärder bygger på att andra myndigheter ska ta fram nya föreskrifter eller tillsynsvägledning. Kommunerna är ofta sista ledet i kedjan och det kommer vara svårt att hinna uppnå eller ens påbörja en del av åtgärdsförslagen. Kommunerna behöver sannolikt efter att tillsynsvägledande myndigheter tagit fram vägledning, äska mer pengar för att kunna få mer resurser för att utöka tillsynen.

En av grundtankarna med vattendirektivet är samarbete för att förbättra vattenkvaliteten i ett avrinningsområde. Miljöenheten har mycket goda erfarenheter av det statliga LOVA-bidraget i samarbetsprojekt med jordbrukare, markägare och föreningar i kommunen. Sådana projekt skapar en samsyn och LOVA-bidraget är ett incitament, i arbetet med att förbättra vattenkvaliteten, utöver kommunens myndighetsutövning.

Det återstår mycket arbete och resurser om miljö kvalitetsnormerna ska följas på utsatt tid.

2015-04-20

§ 20

Yttrande över God havsmiljö 2020, förslag till åtgärdsprogram för havsmiljön (sbf/2015:48)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att lämna tjänsteskrivelsen daterad 2015-03-25 som sitt yttrande.

Sammanfattning

Havs- och vattenmyndigheten (HAV) har upprättat ett förslag till åtgärdsprogram för att uppnå god miljöstatus år 2020 i Sveriges havsområden. Havs- och vattenmyndigheten åtgärdsförslag berör flera olika miljöaspekter. Miljöenheten har valt att endast granska avsnittet om marint avfall, då det endast var inom det området som kommunerna pekades ut att ha ett åtgärdsansvar. Botkyrka kommun har en gemensam avfallplan med grannkommunerna Haninge, Huddinge, Nynäshamn och Salem. I Botkyrka antogs planen av kommunfullmäktige 2011-09-29. Målen är uppdelade i två etapper; det första sträcker sig till 2015 och det andra sträcker sig till 2020. En revidering av planen är aktuell. Miljöenheten ställer sig positiv till att i revideringen försöka identifiera och belysa hur avfallshanteringen kan bidra till att minska uppkomsten av marint avfall. Miljöenheten tycker det är bra att Helcom under 2015 ska ta fram en regional aktionsplan mot marint skräp och hoppas att denna kan ge stöd till den kommunala avfallsplanen.

2015-04-20

§ 21

Remis - Flerårsplan 2016-2019

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lämna tjänsteskrivelsen daterad 2015-03-24 som sitt yttrande på remissen förslag till flerårsplan 2016-2019 med följande tillägg:

Nämnden ifrågasätter att verksamheten är att se som enbart kollektiva tjänster. Merparten av tillsynsverksamheten kan enbart nyttjas av en medborgare i taget och antalet tillsynsobjekt ökar i samma takt som befolkningen ökar.

Nämnden konstaterar att 2015 föreslås vara basår utan att detta är föremål för någon diskussion i remissunderlaget, än mindre en fråga för remissinstanserna att svara på. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har under en lång serie år sett sin andel av kommunens ekonomiska resurser minska kraftigt, vilket kompenseras med externa medel och att nämnden minskat sina egna kostnader mer än andra nämnder. Gränsen är snart nådd vad gäller möjligheterna till extern finansiering och besparingar i nämndens kostnader. Vi skulle därför vilja se en övergripande diskussion om prioriteringar mellan nämnder.

Nämnden ser ingen möjlighet att effektivisera mer i de lagstadgade verksamheterna. Ytterligare effektiviseringar skulle med nödvändighet få konsekvenser för övriga verksamheter så som fältbussen och den praktiska naturvården.

Reservationer

(M), (TUP), (FP), (C) reserverar sig mot beslutet och avser återkomma med egna förslag till kommunfullmäktige.

Sammanfattning

I remissförslaget framhålls att de ekonomiska planeringsförutsättningarna är mer osäkra än vanligt, och att de kan komma att förändras när regeringen redovisar vårpropositionen.

Kommunledningsförvaltningen har på uppdrag tagit fram en ny fördelningsmodell som tar hänsyn till hur verksamheternas behov av resurser påverkas av befolkningsutvecklingen. Resursfördelningsmodellen bygger på befolkningsutvecklingen och delas in i individuella tjänster och kollektiva tjänster. Nämnderna delas in därefter. Kommunstyrelsen, samhällsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden samt kultur- och fritidsnämnden bedöms ge kollektiva tjänster. Det innebär att befolkningsutvecklingen ger ett genomslag på 50%. Övriga nämnder med individuella tjänster får ett genomslag på 100%. I utskicket efterfrågas en återkoppling på följande frågor:

1. Är det rätt åldersgrupper som har använts?

2015-04-20

Svar: För miljö- och hälsoskyddsnämnden anges åldersgruppen 6-15 år – och det stämmer med åldersgruppen för Fältbussen.

2. Finns det andra faktorer som har stor påverkan på en verksamhet och som bör finnas med i resursfördelningsmodellen?

Svar: Ja. I takt med att befolkningen ökar tillkommer fler tillsynsobjekt för miljö- och hälsoskyddsnämnden. Det innebär fler företag och verksamheter inom bl. a miljöbalkens och livsmedelslagstiftningens område. Fler invånare innebär också att fler vänder sig till förvaltningen med frågor och klagomål. Även ökade krav från lagstiftaren innebär att fler resurser krävs. Kommunens naturområden är mycket uppskattade av invånarna. På senare år har Lida Naturresevat och Vinterskogens naturresevat bildats, och tillsammans med övriga resevat krävs ett kontinuerligt underhåll och utvecklande verksamhet, eftersom de utnyttjas mycket. Med ökande befolkning utnyttjas naturområdena mer.

3. Finns det någon verksamhet där utvecklingen är så svårbedömd att nämnden anser att den bör hanteras utanför resursfördelningsmodellen?

Svar: Ja, ökade krav från lagstiftaren och centrala myndigheter. Årligen efterfrågas resultat kopplat till de nationella miljömålen från våra centrala myndigheter. Vi ser att miljömål som giftfri miljö, ett rikt växt och djurliv, ingen övergödning och miljö kvalitetsmålen för vatten kommer att ställa betydligt högre krav på våra insatser framöver. Sedan länge söker miljöenheten externa bidrag för naturvårdsåtgärder, men det finns inte samma möjlighet för extern finansiering för de flesta av nationella miljömålen. Idag har kommunen inte något övergripande program för hur vi ska bidra till att uppfylla de nationella miljömålen, vilket är en brist.

Konsekvenser av effektiviseringskraven

Miljö- och hälsoskyddsnämndens nettobudget har sedan 10 år tillbaka legat runt 10 mkr. Nämnden har ökat sina intäkter, ansökt och mottagit externa bidrag och slimmats organisationen för att kunna bibehålla och driva ett framgångsrikt miljöarbete både när det gäller tillsyn, miljöövervakning, och strategiskt miljöarbete på uppdrag av klf. Ytterligare inkomstökningar behövs för att klara effektivitetskraven, men det finns en gräns för vilka avgifter nämnden kan ta i tillsynen. Det finns också en gräns för vilka bidrag nämnden kan söka. Nämnden har i flera remissyttranden påpekat vikten av att de statliga bidragen för naturvård och vattenfrågor finns kvar, men det är i konkurrens med andra vi söker medlen, och de är inte särskilt höga. Sammanfattningsvis vill miljö- och hälsoskyddsnämnden påtala att det finns en gräns för hur mycket vi kan effektivisera utan att minska ambitioner och uppfylla lagstiftarens krav. Då nämnden snarare ser behov av ökade miljöambitioner framöver, bland annat avseende de nationella miljömålen, torde ramökningar behöva diskuteras.

Övrigt

I framtiden har nämnden begärt extra medel för uppgradering av verksamhetssystemet ECOS, inventering av avlopp, och en tjänst för praktisk naturvård.

2015-04-20

§ 22

Yttrande över motion om implementering av FN:s barnkonvention (S) (sbf/2014:531)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till kommunfullmäktige:

Motionen är bifalles.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser barnkonventionens bestämmelser bör implementeras i verksamheten i väntan på att konventionen blir svensk lag, vilket kan förväntas under föreliggande mandatperiod. Konventionens artiklar om barns hälsa (artikel 24) och om utbildning med syfte att barnet utvecklar en respekt för naturmiljön (artikel 29) har direkt bäring på nämndens arbete genom bland annat tillsynen av förskole- och skolkök, tobakstillsyn, miljöövervakning av luft och vatten samt fältbussen. Indirekt berörs också barn av i stort sett all övrig verksamhet och barnets bästa behöver uppmärksammas i de beslut som rör barn. Nämnden välkomnar därför att kommunen arbetar för att implementera barnkonventionens bestämmelser i den kommunala organisationen och verksamheten. Vi är emellertid osäkra på vad detta innebär rent praktiskt och vilka juridiska konsekvenser det kan medföra. Innan en implementering genomförs föreslår vi därför att en kommunövergripande utredning tillsätts för att tydliggöra respektive förvaltnings frågeställningar.

Reservationer

(C) reserverar sig mot beslutet.

(M) reserverar sig mot beslutet.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har fått i uppdrag att yttra sig över en motion om att kommunfullmäktige ska ge alla nämnder i uppdrag att implementera barnkonventionens bestämmelser i sin verksamhet.

Sammanfattning

FN:s barnkonvention antogs av FN:s generalförsamling år 1989 och ratificerades av Sverige ett år senare. Sverige har dock valt att inte lagstifta om konventionen och därmed göra samtliga artiklar till gällande lag, utan istället tillämpas en metod som innebär att våra lagar ändras och anpassas efter konventionens bestämmelser.

Inget av miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsområden är direkt riktat enbart mot barn, men däremot berörs givetvis barn av i stort sett all vår verksamhet. Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att frågan om att efterleva barnkonventionens artiklar i den kommunala verksamheten är viktig. Regeringen har aviserat att de under mandatperioden vill arbeta för att barnkonventionen ska bli svensk lag. Förvaltningen välkomnar därför att kommunen arbetar för att implementera barnkonventionens bestämmelser i den kommunala organisationen och verksamheten. Vi vill dock framhålla att vi i

2015-04-20

nuläget är osäkra på vad detta innebär rent praktiskt och vilka eventuella juridiska konsekvenser detta medför. Innan en implementering genomförs måste därför en kommunövergripande utredning tillsättas för att tydliggöra respektive förvaltnings frågeställningar.

2015-04-20

§ 23

Enhetschefen/miljöenheten informerar

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att nämnden tagit del av informationen.

Sammanfattning

Miljöchefen/medarbetare inom miljöenheten delger aktuell information till nämnden.

Miljöutredare Dan Arvidsson informerade om arbetet med att förbättra våra vatten. Bland annat informerade Dan Arvidsson om vattenförvaltning, Vattenmyndighetens förslag till förvaltningsplan, miljökvalitetsnormer, åtgärdsprogram, Havs- och vattenmyndighetens förslag till åtgärdsprogram och Botkyrkas blåa värden.

Miljöchef Ingrid Molander informerade om:

- Miljö- och hälsoskyddsteamets kampanj där de kontrollerat bland annat hanteringen av farligt avfall, ventilation och dagvattnet.
- Nötfärsprojektet. Det har upptäckts nötfärs innehållande vattenbuffel och lamm.
- Bidrag från länsstyrelsen för restaurering av våtmark (Kyrksjön).
- Medborgarundersökningen och solkartan som ligger på hemsidan.
- Systematiska arbetsmiljöarbetet samt handlingsplanen inom miljöenheten.

2015-04-20

§ 24

Delegationslista

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna delegationslistan
2015-02-25—2015-03-25.

2015-04-20

§ 25

Motion - Installera en farlig avfall-bil i Botkyrka kommun (V) (sbf/2015:8)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till kommunfullmäktige:

Motionen är besvarad.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att fullmäktige uppmanar SRV att söka en lösning så att mer farligt avfall kan samlas in.

Sammanfattning

Vänsterpartiet har lagt en motion till kommunfullmäktige om att installera en farligt avfall-bil i Botkyrka. Motionen anser att tillgängligheten till SRV återvinnings återvinningscentraler är dålig, framförallt för de som saknar tillgång till bil. Risken finns då att det farliga avfallet hamnar i hushållssoporna. Enligt 2 § är hushållsavfall allt avfall som genereras av hushåll, vilket då även inkluderar farligt avfall. Det är mycket viktigt att samla in så mycket farligt avfall som möjligt. Motionen lyfter en viktig fråga som SRV bör arbeta vidare med och hitta en lösning på.

2015-04-20

§ 26

Remiss till miljö- och hälsoskyddsnämnden: Äldreplan 2015-2019 (Tryggt att bli äldre i Botkyrka)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lämna tjänsteskrivelsen daterad 2015-03-30 som svar på vård- och omsorgsförvaltningens remiss.

Sammanfattning

Vård- och omsorgsförvaltningen har på remiss översänt förslag till äldreplan ”Trygg att bli äldre i Botkyrka – Äldreplan 2015-2019” till samtliga nämnder som berörs av de löften som framförs i förslaget.

I underlaget har vård- och omsorgsförvaltningen förtydligat vilken nämnd som föreslås ansvara för vilket löfte.

Ärendet

Vård- och omsorgsförvaltningen fick under hösten 2012 i uppdrag av kommunstyrelsen att ta fram en förvaltningsövergripande äldreplan. Under våren 2014 var äldreplanen ute på remiss hos samtliga nämnder och har därefter bearbetats utifrån remissvaren.

Planen belyser ett antal utvecklingsområden och ambitioner som kommit fram i samarbetet med kommunens samtliga förvaltningar och som resulterat i 26 stycken löften till medborgarna. Dessa löften beskriver hur kommunen på olika vis gör det tryggare att bli äldre i Botkyrka.

För att vara säkra på att allt som tas upp i äldreplanen även genomförs har kommunstyrelsen betonat att samtliga löften som ges i planen även måste kopplas konkret till ordinarie styrdokument. I och med detta återremitteras planen till samtliga nämnder med uppdrag att förtydliga vilka av planens löften som varje nämnd bedömer vara genomförbara under kommande flerårsplanperiod. I sina remissvar ska nämnderna alltså inte ta ställning till äldreplanen i dess helhet utan bara de 26 framförda löften.

I underlaget har vård- och omsorgsförvaltningen förtydligat vilken nämnd som föreslås ansvara för vilket löfte. Vård- och omsorgsförvaltningen sammanställer sedan de inkomna svaren i ett reviderat förslag till äldreplan.

Yttrande

Enligt den utsända remissen ska miljö- och hälsoskyddsnämnden svara på och kommentera förslagets löfte nummer 14. *Tillgänglighetsperspektivet ska ingå som en naturlig del vid kommunens upprustning och nyinvesteringar.*

Tillgänglighet är ett myndighetskrav som regleras i Boverkets byggregler. Dessa uppdateras kontinuerligt och måste givetvis beaktas i förvaltningens planering. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inte rådighet över denna lagstiftning och kan därmed inte stå som ansvariga för punkt 14.

2015-04-20

Vi vill även påminna om tilläggen i nämndens svar på föregående remiss till äldreplan 2014 – 2020 (protokoll § 47, 2014) där vi lyfte fram beredskapen för värmeböljor samt tillgängligheten till grönområden. Dessa är områden som Miljö- och hälsoskyddsnämnden arbetar inom.

2015-04-20

§ 27

Remiss - Förslag till detaljplan för Lugnet 26 (sbf/2015:125)

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillstyrker detaljplanen under förutsättning att synpunkterna i tjänsteskrivelsen daterad 2015-04-01 beaktas.

Sammanfattning

Ett förslag till detaljplan har tagits fram för Lugnet 26, m.fl. Hallunda. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra byggnation av bostäder och vårdboende. Totalt föreslås området innehålla sex mindre tomter för bostadsbebyggelse med äganderätt. I planprocessen ska också prövas om det är möjligt att bygga ett vård- och omsorgsboende. Viktiga miljöfrågor vid planläggningen rör dagvatten, luftkvalitet, natur, buller, radon och förorenad mark. Nedan behandlas samtliga områden.

Utöver beaktande av de påpekanden som framförts i för planhandlingarna lämnar miljöenheten följande synpunkter på detaljplaneförslaget:

- Innan planområdet bebyggs ska det finnas ett system för rening av dagvatten från hårdgjorda ytor inom planområdet som lever upp till bestämmelserna i den § 9 i skyddsföreskrifterna för Östra Mälarens vattenskyddsområde.
- Då det är olämpligt att använda braskaminer och dylikt i området bör även parametern luftkvalitet beaktas i det fortsatta planarbetet. I planbeskrivningen bör det framgå att det är olämpligt att installera braskaminer.
- För att undvika att de skyddsvärda buskarna och träden som ska sparas tar skada vid byggprocessen är det viktigt att de tydligt märks ut i förväg.
- En ny bullerutredning bör utföras enligt nuvarande planförslag. Det för att säkerställa en god ljudmiljö i och intill bostäderna.
- Det bör framgå av planbeskrivningen vilka byggnadsmässiga åtgärder som är lämpliga för att uppnå en god ljudnivå inomhus. Åtgärdsförslagen bör utgå ifrån den bullerutredning som ska göras.
- Byggnaderna ska utföras radonsäkert.
- Markförorening har påträffats inom planområdet. En kompletterande undersökning av föroreningens utbredning och halter behöver genomföras. Beroende av resultatet kan åtgärder vara nödvändiga i den fortsatta planprocessen.