



2019-04-10

BESLUTAS AV KOMMUNFULLMÄKTIGE

- 56 Årsredovisning 2018 - kommunen
- 57 Ombudgeteringar från 2018 till 2019
- 58 Förutsättningar för nämndernas arbete med Mål och budget 2020 med flerårsplan
- 59 Avveckling av Vårlyjus
- 60 Redovisning av lämnade uppdrag från kommunstyrelsen och kommunfullmäktige
- 61 Redovisning och förlängd beredningstid för obesvarade motioner
- 62 Redovisning och förlängd beredningstid för obesvarade medborgarförslag
- 63 Revidering av kommunstyrelsens, socialnämndens oh tekniska nämndens reglementen
- 64 Återrapportering - Säkra skolvägar

- 65 Rapport om hemlöshet
- 66 Ramavtal för exploatering i Tuna torg, Tumba, avseende bostäder samt vård- och omsorgsboende eller trygghetsboende
- 67 Svar på motion - Lämna Mälardalsrådet (SD)

BESLUTAS AV KOMMUNSTYRELSEN

- 68 Avsiktsförklaring om väg 225 Väg 73 - Lövstalund
- 69 Uppföljning internkontrollplan 2018 - kommunstyrelsens övergripande ansvar
- 70 Utred vilka platser i kommunen som kan komma i fråga vad gäller förbud mot användning av pyrotekniska varor
- 71 Samverkansöverenskommelse mellan Botkyrka kommun, lokalpolisområde Botkyrka, AB Botkyrkabyggen och Södertörns brandsförvarsförbund 2019-2021
- 72 Slutrapportering kommunfullmäktigeuppdrag - värdegrund och jämlikt Botkyrka
- 73 Avsägelse och fyllnadsval
- 74 Anmälningsärenden
- 75 Delegationsärenden

FORTS. BESLUTAS AV KOMMUNFULLMÄKTIGE

- 76 Politisk plattform för Botkyrka 2019 - 2022

2019-04-10

§ 56

Årsredovisning 2018 – kommunen (KS/2019:141)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för Botkyrka kommun 2018.
2. Kommunfullmäktige godkänner att 20 miljoner kronor av kommunens egna kapital avsätts till kompetensfonden.
3. Kommunfullmäktige godkänner att utskottet Botkyrka som organisation får fördela 10 miljoner kronor av avsatta medel till kompetensfonden inför 2020.

Sammanfattning

Syftet med kommunens årsredovisning är att informera om det gångna årets verksamhet och ekonomi. Kommunens uppdrag är att ge kommuninvånarna en bra service och samtidigt använda de ekonomiska resurserna på ett effektivt sätt. I kommunallagen uttrycks detta med begreppet god ekonomisk hushållning. Med utgångspunkt från kommunens Mål och budget 2018 beskrivs i årsredovisningen på olika sätt hur kommunen lyckats leva upp till det.

För tjugotredje året i rad redovisar kommunen ett positivt ekonomiskt resultat. Årets resultat är 52,7 miljoner kronor, vilket motsvarar 0,9 procent av skatteintäkterna inklusive det kommunala utjämningsbidraget från staten. Jämfört med det budgeterade resultatet på -10,8 miljoner kronor, är årets slutliga resultat en förbättring med 63,5 miljoner i förhållande till budget. Framför allt har två faktorer medverkat till det positiva resultatet – något bättre skatteintäkter och ett överskott på finansnettot på grund av fortsatt låga räntor.

En avstämning mot kommunallagens balanskrav ger ett resultat på 55 miljoner kronor. Reavinsten på försäljningen av fastigheten Samariten har räknats av från resultatet. Därutöver har avkastningen från pensionsavsättningen räknats av, eftersom avsättningen ska finansiera framtida pensionsutbetalningar. Orealiserade förluster i värdepapper har däremot tillgodoräknats. Underskottet för va-verksamhet ska belasta kunderna och överförs därför till va-fonden. Underskottet ingår därför inte i det justerade balanskravsresultatet.

I årsredovisningen följer vi upp och analyserar kommunfullmäktiges 13 utvecklingsmål och de 37 målsatta måtten med stöd av respektive nämnds egen uppföljning och analys av sina respektive områden. Värderingen 2018 visar att målpuppfyllelsen vad gäller de 13 utvecklingsmålen är godtagbar för 11 mål och inte godtagbar för 1 mål; för 1 mål går målpuppfyllelsen inte att bedöma.

2019-04-10

I årsredovisningens avsnitt Nämnderna i korthet finns dessutom en sammanställning över nämndernas värdering av måluppfyllelsen utifrån egna mål och målsatta mått. Utförligare redogörelse för nämndernas ekonomi och verksamhet finns i respektive nämnds årsredovisning. Dessa årsredovisningar är bifogade som bilagor till detta ärende.

Inför beslutet i kommunfullmäktige kommer vi att arbeta vidare med dokumentets layout, komplettera med bilder och göra eventuella språkliga korrigeringar.

Kompetensfonden

Kommunfullmäktige beslutade 2011 om att avsätta medel till en kompetensfond. Fondens syfte är att finansiera olika kompetensutvecklingsinsatser i form av kompetenshöjning, fortbildning och andra insatser som stöd för utveckling av olika yrkesgrupper inom kommunen. Fonden ersätter inte nämndernas ansvar för löpande kompetensutveckling för sin personal.

Fonden utgör en del av kommunens egna kapital. Utdelningarna från fonden belastar respektive års resultat men avräknas därefter i balanskravsutredningen.

Enligt riktlinjer för kompetensfond som antogs i december 2018 framgår att avsättning till fonden kan endast göras de år då kommunen har positivt resultat i balanskravsutredningen. Avsättningens storlek bestäms i årsredovisningen. Fonden får inte överstiga 50 miljoner kronor. Kommunfullmäktige beslutar i årsredovisningen om hur stor summa som får delas ut från fonden för nästkommande år.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att 20 miljoner kronor från det egna kapitalet avsätts till kompetensfonden och att fonden därmed uppgår till 48,4 miljoner kronor.

Av riktlinjer för kompetensfond framgår också att kommunfullmäktige beslutar i årsredovisningen om hur stor summa som får delas ut från fonden för nästkommande år. Utskottet Botkyrka som organisation beslutar om fördelning av medel för kommande verksamhetsår under hösten före aktuellt år.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att utskottet Botkyrka som organisation får fördela 10 miljoner kronor av avsatta medel till kompetensfonden inför 2020.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-20.

Särskilda yttranden

Anders Thorén (TUP), Carl Widercrantz (TUP), Camilla Jägemalm (TUP) och Karin Nakamura Lindholm (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga. Stina Lundgren (M), Willy Viitala (M), Kia Hjelte (M) och Yngve RK Jönsson (M) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Ärende 56: Årsredovisning 2018 – kommunen

Vi ställer oss bakom förslaget till årsredovisning, men vill göra några medskick.

Av årsredovisningen framgår att endast 35 % av Botkyrkaborna upplever att de kan vara med och påverka i kommunala frågor som intresserar dem. Resultatet är lågt i samtliga kommundelar. Indexklassificeringen i kommunens medborgarundersökning är följande:

- 0 – 49** = Mycket lågt
- 50 – 59** = Lågt
- 60 – 69** = Godkänt
- 70 – 79** = Högt
- 80 –** = Mycket högt

Tullinge har backat från ett mycket lågt resultat 2017 (index 44) till ett ännu lägre resultat 2018 (index 36). Statistiken visar att det finns ett stort demokratiunderskott och ett lågt förtroende för politiken i Botkyrka kommun.

Dessutom är det allvarligt att vi inte når målet gällande hur många invånare som ska vara nöjda med bemötandet från kommunens anställda. Det tar längre tid än tidigare år att få tag på någon via kommunens huvudnummer och få svar på e-post. Nackdelarna med en stor kommun och tung byråkrati är påtagliga. Detta är inte acceptabelt och vi i Tullingepartiet kommer att noggrant bevaka kommunens arbete i dessa frågor.

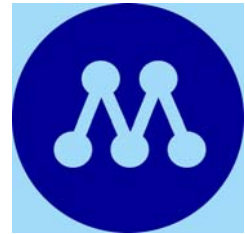
Avslutningsvis har vi svårt att se hur dialogkommissionen och andra demokratiexperiment ska kunna öka närdemokratin. Det krävs större reformer för att komma till rätta med problemen. Kommundelsnämnder och kommunindelning är två förslag som skulle göra skillnad på riktigt.

Anders Thorén (TUP)

Carl Widercrantz (TUP)

Camilla Jägemalm (TUP)

Karin Nakamura Lindholm (TUP)



SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsen/kommunfullmäktige

2019-04-10

Ärende 56 Kommunens årsredovisning 2018 (KS/2019:141)

Vi kan konstatera att kommunen ger ett överskott på 52,7 miljoner kronor. Räknat mot balanskravsresultatet är resultatet 55 miljoner kronor. Det skulle utan vidare kunna inrymma den moderata skattesänkningen på 25 öre vi gick till val på i höstas.

Botkyrka har inte tillfredsställande kvalitet i välfärdens kärna, gällande ex. omsorgen, skolan och socialtjänsten. Årsredovisningen uppmärksammar att kvalitén inom skolan och äldreomsorgen är dålig - i jämförelse med andra kommuner tillhör Botkyrka kommun den sämsta fjärdedelen. I nämndhandlingar och årsredovisningen kan vi läsa om hur de äldre människorna inte får platser på särskilt boende och att kommunens omsorgsverksamheter tillhör de sämst rankade i landet.

I vissa skolor är det år efter år runt 50 % av eleverna som uppnår gymnasiebehörighet. Vi ser stora skillnader i lärarbehörighet, resultat mellan skolor och bland kommundelar. Klarar Botkyrka verkligen av att upprätthålla en likvärdig utbildning för alla elever?

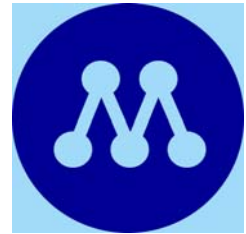
Kommunen har uppenbarligen ett för högt skatteuttag. Med tjugo års överskott borde kommunen kunna ha haft ett lägre skatteuttag.

Majoriteten borde ha gjort betydligt mer för att motverka och förebygga social oro och organiserad kriminalitet. Endast 61 % anser att det är tryggt att leva i sin kommundel. Det är en liten ökning från förra årets 51 % som är en hoppfull indikation. Dock behöver vi göra mer kring tryggheten. En åtgärd är att inte driva för att polisen ska hemlighålla listor på särskilt utsatta områden, som KSO gick ut med i SVT häromveckan. Vi är hoppfulla och välkomnar att i alla fall polisen inte har för avsikt att medverka till mörklägningsivern.

Vi anser att den styrande majoriteten inte gör tillräckligt stora satsningar på den offentliga miljön och grundläggande infrastruktur. Vi tänker på allt från underhåll av fastigheter/vattenledningar/vägar till gestaltning och skötsel av parker och gångstråk.

Vi är vidare bekymrade över att överskottet varierar (och även blir större än förväntat) väldigt mycket från år till år, även om man räknar bort vissa engångseffekter som historiskt har inträffat, som försäljningen av Samariten föregående år. Hur står det egentligen till med prognostiseringen i kommunen? Hur budgeterar man när vi ser sådana växlingar sett över tid – i år är det slutliga resultatet en förbättring med 63,5 miljoner kronor i förhållande till budget. Samtidigt som indikatorn för hälsa är låg jämfört med länet, kan vi konstatera stora skillnader i förvärvsinkomst mellan kvinnor och män och skillnader mellan de olika kommundelarna. Förvärvsfrekvensen är fortsatt för låg.

Det är vidare anmärkningsvärt många i hela kommunen (42 %) som *inte* kan tänka sig att rekommendera en vän att flytta till det egna bostadsområdet.



Det är noterbart att andelen som är nöjda med möjligheterna till motion och fysiska aktiviteter har minskat, från 76 % till 67 %. Den enda förklaringen ”att det skulle dröja innan satsningar blir synliga” kan vi inte köpa fullt ut. Vi har länge drivit på för att Botkyrka ska öka fokus på idrotten och minska fokus på mötesplatsföreningar och kultur.

Vi anser även att målen i många fall har varit för lågt ställda, något vi har påpekat även tidigare i olika sammanhang.

Sjukfrånvaron är fortsatt alldeles för hög bland kommunens anställda, vilket är något som behövs tas på större allvar och genom att införa fler kontroller och mer uppföljning.

Vad gäller beroendet av externa skattemedel (i formen av bidrag) så svarar utjämningsbidragen (inklusive kommunal fastighetsavgift) för 1,59 miljarder kronor. Botkyrka är fortsatt helt beroende av utjämningsystemen för att finansiera verksamheterna.

Skattekraftstrenden sett över längre är tydlig och sjunkande - vid maktskiftet 1994/1995 kunde Botkyrka stoltsera med att ligga över rikssnittet (101 %). Sedan dess har vi sett skattekraften sjunka stadigt, med undantag för några få år. Majoriteten verkar inte på riktigt vilja eller kunna vända på den utvecklingen.

Kommunen är, utifrån storlek, relativt sett lågt belånad i dagsläget. Detta, sett till investeringar och låneskuld, positiva år kommer dock följas av tuffare år då många och tunga investeringar behöver göras framöver, som kommer att innebära en kraftigt ökad upplåning. Inte minst inom skolektorn.

Vi är fortsatt tveksamma till kommunens engagemang i Kommuninvest.

Vad gäller AB Botkyrkabyggen behöver vi sälja ytterligare lägenheter de närmaste åren för att stärka ekonomin – samt producera nya hyresrätter. Vad majoriteten däremot är försiktig med är att redogöra för hur prognoserna för framtiden ser ut. Botkyrkabyggen kommer gå igenom en tuff period de kommande tio åren med bl.a. en kraftigt ökad upplåning för att klara sina åtaganden.

Det är bra med ett extra tillskott i kompetensfonden, det gäller nu bara att satsa på rätt saker/kompetensförsörjning.

Stina Lundgren

Willy Viitala

Kia Hjelte

Yngve RK Jönsson

2019-04-10

§ 57

Ombudgeteringar från 2018 till 2019 (KS/2019:204)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige medger ombudgeteringar med 2 miljoner kronor på driftbudgeten och med 7,3 miljoner kronor på investeringsbudgeten i enlighet med kommunledningsförvaltningens förslag.

Sammanfattning

Ombudgetering medges endast om det finns särskilt avsatta medel i budget för ett visst ändamål och där medlen inte hunnit användas för det som anslaget avsåg. Det ska vara fråga om medel för ett specifikt ändamål, exempelvis ett tilläggsanslag för viss åtgärd eller ett investeringsprojekt där beslutat projekt tidsmässigt skjutits fram. Löpande drift eller årliga investeringar där nya pengar finns i nästa års budget är inte skäl för ombudgetering.

Förslaget på ombudgetering av driftbudgeten uppgår till 2 miljoner kronor, vilket överensstämmer med nämndernas framställningar.

På investeringsbudgeten föreslås ombudgeteringar med totalt 7,3 miljoner kronor vilket är 0,3 miljoner kronor lägre än nämndernas framställningar.

Utöver de föreslagna ombudgeteringarna finns pågående fleråriga investeringsprojekt som löper över årsskiftet och som automatiskt förs över till nästkommande år och därmed inte ombudgeteras.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-23.

2019-04-10

§ 58

Förutsättningar för nämndernas arbete med Mål och budget 2020 med flerårsplan (KS/2019:191)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige fastställer dokumentet *Förutsättningar för nämndernas yttrande till Mål och budget 2020 med flerårsplan för 2021 - 2023*.

Deltar ej

Samtliga ledamöter för (M) deltar inte i beslutet.

Samtliga ledamöter för (V) deltar inte i beslutet.

Samtliga ledamöter för (TUP) deltar inte i beslutet.

Sammanfattning

Dokumentet *Förutsättningar för nämndernas yttrande till Mål och budget 2020 med flerårsplan 2021 - 2023* innehåller måldokument och ekonomiska förutsättningar.

I enlighet med kommunens fastställda budget- och uppföljningsprocess beslutar kommunstyrelsen och kommunfullmäktige under april månad om måldokument och justeringar av nämndernas preliminära budgetramar.

Nämnderna ska från början av april till början av september ta fram nämndmål och målsatta mått som visar vad nämnden ska göra för att leva upp till fullmäktiges utvecklingsmål, analysera de preliminära budgetramarna, redovisa eventuella politiska ambitionsförändringar och behov av investeringar under planperioden.

Under september och oktober bereder kommunstyrelsens budgetberedning förslag till *Mål och budget 2020 med flerårsplan 2021 - 2023* som sedan fastställs av kommunstyrelsen den 25 oktober och av kommunfullmäktige den 28 november.

Målen är indelade i sju målområden som vart och ett består av en politisk inriktning och ett eller flera utvecklingsmål med tillhörande målsatta mått. Sammanfattningsvis ska politisk inriktning, utvecklingsmål och målsatta mått för respektive målområde ses som en helhet som är styrande för de nämnder som berörs av målområdet.

Nämndernas preliminära budgetar i *Mål och budget 2019 med flerårsplan 2020 - 2022* samt de tilläggsanslag som har beslutats av kommunstyrelsen respektive kommunfullmäktige under januari till mars 2019 och som får effekter 2020 och framåt ligger till grund för ramarna 2020 - 2023.

Nämndernas preliminära budgetar har räknats om för volymförändringar utifrån en ny befolkningsprognos framtagna i mars 2019 samt för pris- och lö-

2019-04-10

neökningar utifrån Sveriges Kommuner och Landstings justerade prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-04-04.

Protokollsanteckning

Vi Moderater kommer inte att delta i beslut med anledning av att det dels är grunden för majoritetens mål och budget, dels den politiska styrningen som utgår från den nya majoritetens plattform. Vi har andra inriktningar och prioriteringar.

Stina Lundgren (M)

2019-04-10

§ 59

Avveckling av AB Vårlljus (KS/2019:154)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunens ombud uppdras att vid bolagsstämma rösta för att AB Vårlljus (556485–4791) ska avvecklas.

Sammanfattning

Vårlljus är ett icke vinstdrivande kommunalt bolag som samägs av 25 kranskommuner till Stockholm. Botkyrka kommun äger 8,3 % av aktiekapitalet i Vårlljus. Bolaget startades 1994 och har under åren bedrivit olika typer av vård, stöd och boende till personer med behovsprövade beslut, i huvudsak från ägarkommunernas socialtjänster. Från 2006 och framåt uppkom ett stort behov av boendeplatser när många ensamkommande barn kom till Sverige. Den nya statliga flyktingpolitiken förändrade förutsättningarna för Vårlljus samlade verksamhet. Med anledning av detta har Vårlljus under 2018 haft dialoger med ägarkommunerna för att utreda syftet med bolaget.

Ägarkommunerna fick ta ställning till om Vårlljus ska avvecklas eller anpassa organisationen efter nya förutsättningar men upprätthålla vissa kompetenser för att möjliggöra viss utveckling och tillväxt. Majoriteten av ägarna ansåg att bolaget bör avvecklas. Vårlljus styrelse beslutade således att bolaget ska avvecklas.

Formellt kommer beslut om Vårlljus avveckling att beslutas om på årsstämman den 8 maj 2019. Aktieägares rätt att besluta i bolagets angelägenheter utövas vid bolagsstämma. Som aktieägare i ett bolag företräds kommunen av ett ombud. Ombudet har ingen egen beslutanderätt utan ska utöva rösträtten på det sätt som aktieägaren bestämt. Med anledning av att Vårlljus är ett kommunalt bolag ska kommunallagen, KL (2017:725) tas i beaktande. I kommunallagen stadgas att bolaget ska hänskjuta frågor som är av principiell beskaffenhet till kommunfullmäktige för beslut. Beslutet att avveckla Vårlljus är att betrakta som en fråga av principiell beskaffenhet varvid beslutet ska föregås av ställningstagande i ägarkommunernas fullmäktige.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-06.

Särskilt yttrande

Mats Einarsson (V) och Kerstin Amelin (V) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.



SÄRSKILT YTTRANDE

59 Avveckling av Vårljus AB

Vårljus AB är sedan 1994 Stockholmskommunernas (samtliga kommuner utom Stockholms stad) egen barn- och ungdomsverksamhet. Bolagets uppdrag är att tillgodose kommunernas behov av institutionsvård för barn, ungdomar och familjer med psykosociala problem. Vårljus erbjuder behandling i dag- och dygnsvård, behandlingsprogram i öppenvård, utredning i institution och öppenvård, jour- och familjehemsverksamhet med skolstöd samt skyddat boende.

I samband med flyktingkrisen 2015–16 utvidgades verksamheten snabbt när bolaget mötte upp kommunernas växande behov av boende för ensamkommande flyktingbarn. Den efterföljande åtstramningen av flyktingpolitik i kombination med minskad statlig ersättning till kommunerna förändrade förutsättningarna igen och bolagets omsättning minskade snabbt. För att hantera den uppkomna situationen genomfördes ägardialoger våren 2018. Ägardialogerna gav visst stöd för att driva bolaget vidare men då behovet av boende för ensamkommande minskade snabbare än befarat vände sig styrelsen under hösten 2018 till de tjugofem ägarkommunerna för ställningstagande till bolagets framtid.

Botkyrka och flera andra kommuner önskade att bolaget skulle fortsätta sin verksamhet, men konstaterade samtidigt att det krävde att ägarkommunerna kunde säkra en tillräcklig volym. En majoritet av ägarkommunerna förordade dock att bolaget skulle avvecklas.

Vänsterpartiet beklagar att Vårljus AB inte kan drivas vidare. Kvaliteten på verksamheten har genomgående varit hög. Som ett helägt kommunalt bolag behöver inte insatserna upphandlas. Frånvaron av privat vinstintresse har varit en fördel. Under flyktingkrisen visade det sig ovärderligt att Vårljus AB fanns. Nu kommer kommunerna i Stockholms län att hänvisas till den privata marknaden, med allt vad det innebär av osäkerhet, bristande demokratiskt inflytande och snedvridande incitament i form av avkastnings- och vinstutdelningskrav.

Mats Einarsson (V)

Kerstin Amelin (V)

2019-04-10

§ 60

Redovisning av lämnade uppdrag från kommunstyrelsen och kommunfullmäktige (KS/2019:203)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige har tagit del av uppdragsrapporteringen.
2. Kommunfullmäktige anser följande uppdrag slutförda:

KS/2014:564, KS/2016:257 (uppdrag 8), KS/2016:660, KS/2016:857, KS/2016:181, KS/2017:576, KS/2017:91 (uppdrag a, b, c, d, e, f, g, h, l, n), KS/2017:686, KS/2018:192, KS/2018:710, KS/2017:605, KS/2015:245, KS/2015:22, KS/2016:844, KS/2018:116, KS/2018:634, KS/2018:116, KS/2018:188

Sammanfattning

I samband med att kommunens årsredovisning upprättas har förvaltningen även sammanställt en redogörelse över samtliga lämnade uppdrag från kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Bifogad redogörelse, vid redovisningstillfället, innehåller totalt 108 uppdrag. Av redogörelsen framgår det huruvida uppdragen är slutförda eller om fortsatt arbete pågår.

De uppdrag som anses slutförda är grönmarkerade i bifogad redogörelse och förvaltningen föreslår därmed att kommunfullmäktige anser uppdragen slutförda.

Totala antalet uppdrag	Antal genomförda uppdrag	Antal kvarvarande uppdrag
108	27	81

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-13.

2019-04-10

§ 61

Redovisning och förlängd beredningstid för obesvarade motioner (KS/2019:201)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avskriver följande motioner:
 - KS/2014:727 - Uppmärksamma 100-årsminnet av folkmordet på kristna (KD).
 - KS/2018:286 - Inför vårdserviceteam inom äldreomsorgen i Botkyrka (KD).
 - KS/2018:428 - Styrelsesuppleanter i kommunala bolag ska ha rätt att få sin mening noterad i styrelseprotokoll (KD).
 - KS/2017:753 - Sänk hastigheten på väg 569 (C).
 - KS/2016:737 - Mer frukt i våra parker (C)
 - KS/2016:251 - Myndighetspost (C)
2. Kommunfullmäktige godkänner redovisningen per 2019-04-10 och ger följande motioner förlängd beredningstid till och med 2019-10-31.

Beteckning	Datum	Beskrivning
KS/2012:550	2012-12-13	Löpande ekonomisk uppföljning av driftskostnaderna för Tullinge respektive övriga Botkyrka (TUP)
KS/2015:120	2015-01-29	Hågelbyparken som historiskt turistcentrum (SD)
KS/2015:235	2015-03-26	Närodlat i Botkyrka kommun (SD)
KS/2015:263	2015-03-26	Mer effektiva medborgarkontor (M)
KS/2015:699	2015-10-22	Botkyrka behöver en plan mot radikalismen (M)
KS/2016:137	2016-02-25	Kommunen måste investera i klimatomställning istället för i oljebolag (V)
KS/2016:362	2016-04-28	Gröna obligationer (L)
KS/2016:479	2016-06-21	Slå ihop bolagen Södertörns Energi AB och Södertörns Fjärrvärme AB (KD)
KS/2016:496	2016-06-21	Fördela annonseringen på båda lokaltidningarna (M)
KS/2016:708	2016-10-27	Bygg en simhall i Tullinge (TUP)
KS/2017:426	2017-06-20	Förvärva, sanera och exploatera attraktiv mark (TUP)
KS/2017:749	2017-11-23	Säkerheten på våra skolgårdar (M)

2019-04-10

KS/2017:764	2017-11-23	Stöd till dem som utsätts för sexuella trakasserier och övergrepp (MP)
KS/2018:130	2018-02-22	Planera för ”tysta zoner” i Botkyrka kommun (KD)
KS/2018:131	2018-02-22	Gör Xenter till ett eget gymnasium (M)

Sammanfattning

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 32, ska kommunstyrelsen två gånger varje år, i april och oktober, redovisa för kommunfullmäktige vilka motioner som inte har beretts färdigt. Nedan redovisas en sammanställning över det totala antalet motioner samt antalet motioner som fått förlängd beredningstid vid 2016, 2017, 2018 och 2019 års återrapporteringstillfällen:

	April 2016	Oktober 2016	April 2017	Oktober 2017	April 2018	Oktober 2018	April 2019
Antal motioner som beviljades förlängd beredningstid vid återrapporteringstillfället	46	45	26	37	28	26	15
Antal obesvarade motioner vid återrapporteringstillfället	81	89	63	60	47	41	31

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-12.

Särskilt yttrande

Anders Thorén (TUP), Carl Widercrantz (TUP), Camilla Jägemalm (TUP) och Karin Nakamura Lindholm (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige

**Särskilt yttrande
2019-04-10**

Ärende 61: Redovisning och förlängd beredningstid för obesvarade motioner

Av kommunallagen 5 kap, 35 § framgår det att en motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Vi anser att hanteringen av medborgarförslag och motioner hänger ihop och är en del av samma problematik. Därför väljer vi att skriva om båda delarna.

I Botkyrka noterar vi att det äldsta obehandlade medborgarförslaget är från 2013 och den äldsta obehandlade motionen från 2012. Det är illa ur flera perspektiv när motioner och medborgarförslag blir liggande i flera år utan att behandlas.

För det första reduceras möjligheterna för oppositionen att föra fram egna förslag och därmed påverka dagordningen. För det andra riskerar frågor att bli överspelade och inaktuella innan ett ärende har debatterats. Konsekvensen kan bli att färre invånare väljer att engagera sig i sin kommun.

Kommunen egen medborgarundersökning visar på ett stort demokratiunderskott i Botkyrka. Det finns en frustration över de bristande möjligheterna till ansvarsutkrävande. Endast 35 procent av invånarna instämmer i påståendet ”jag kan vara med och påverka i kommunala frågor som intresserar mig”. Och Tullinge backar från ett mycket lågt resultat 2017 (index 44) till ett ännu lägre resultat 2018 (index 36). Statistiken visar ett lågt förtroende för politiken i Botkyrka kommun.

En förklaring till att så få tycker sig kunna påverka kommunala beslut kan vara kommunens hantering av medborgarförslag och motioner. Och det är inte konstigt att hanteringen släpar efter när Botkyrka med sina cirka 92 000 invånare har vuxit till en stor och spretig kommun med en tungrodd administration. Ju större kommun, desto svårare blir kontakten mellan medborgare och politiker.

Vi har studerat flera mindre kommuner med invånare som känner sig sedda och hörda. Mindre kommuner ger bättre samspel mellan politiker och medborgare. Tullinge som egen kommun skulle bidra till ökad närdemokrati och möjliggöra en snabbare och effektivare hantering av kommunala ärenden.

Anders Thorén (TUP)

Carl Widercrantz (TUP)

Camilla Jägemalm (TUP)

Karin Nakamura Lindholm (TUP)

2019-04-10

§ 62

Redovisning och förlängd beredningstid för medborgarförslag (KS/2019:202)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige avskriver medborgarförslaget ”Rusta upp Länsmansvägen, Prästhagsvägen och Kungsvägen i Tumba”, KS/2018:726.
2. Kommunfullmäktige godkänner redovisningen per 2019-04-10 och ger följande medborgarförslag förlängd beredningstid till och med 2019-10-31.

Beteckning	Beskrivning
KS/2013:261	Bygg flera båtklubbar vid Tullingesjön
KS/2014:552	Kommunen ska be om tillåtelse innan man skickar ut sms till medborgare
KS/2014:568	Renare och snyggare Botkyrka med hjälp av civilsamhället
KS/2014:605	Starta ekologisk odling i Hågelby
KS/2014:632	Önskan om att Botkyrka kommun finansierar fiberoptiska kablar för dataöverföring
KS/2014:766	Gör området runt Tumba Idrottshus till en rökfri zon
KS/2015:384	Inrätta ett Ericsson-museum i Hågelby
KS/2016:353	Förbud mot smällare och raketer i Botkyrka kommun i privat regi
KS/2016:564	Internethastigheten utökas på landsbygden i Botkyrka
KS/2016:652	Gör röda stugan till sommarcafé mitt emot Tullinge strand 60
KS/2017:385	Botkyrka behöver en handlingsplan för hur självmorden ska minska
KS/2017:505	Förslag om farthinder på Harbrovägen
KS/2017:705	Naturresevat Fårberget
KS/2017:727	Förtursrätt i bostadskön för personer över 75 år,
KS/2018:105	Gör om grillplats till lekplats vid Solhöjden

Sammanfattning

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 33, ska kommunstyrelsen två gånger varje år, i april och oktober, redovisa för kommunfullmäktige vilka medborgarförslag som inte har beretts färdigt. Nedan redovisas en sammanställning över det totala antalet medborgarförslag samt antalet medborgarförslag som fått förlängd beredningstid vid 2016, 2017, 2018 och 2019 års återrapporteringstillfällen:

2019-04-10

	April 2016	Oktober 2016	April 2017	Oktober 2017	April 2018	Oktober 2018	April 2019
Antal medborgarförslag som beviljades förlängd beredningstid vid återrapporteringstillfället	24	19	15	18	11	11	15
Antal obesvarade medborgarförslag vid återrapporteringstillfället	100	64	80	49	83	50	70

Medborgarförslaget ”Rusta upp Länsmansvägen, Prästhagsvägen och Kungsvägen i Tumba”, KS/2018:726, har lämnats och registrerats två gånger. Därför föreslås att ärende KS/2018:726 avskrivs till förmån för ärende KS/2018:796.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-12.

Särskilt yttrande

Anders Thorén (TUP), Carl Widercrantz (TUP), Camilla Jägemalm (TUP) och Karin Nakamura Lindholm (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige

**Särskilt yttrande
2019-04-10**

Ärende 62: Redovisning och förlängd beredningstid för obesvarade medborgarförslag

Av kommunallagen 5 kap, 35 § framgår det att en motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Vi anser att hanteringen av medborgarförslag och motioner hänger ihop och är en del av samma problematik. Därför väljer vi att skriva om båda delarna.

I Botkyrka noterar vi att det äldsta obehandlade medborgarförslaget är från 2013 och den äldsta obehandlade motionen från 2012. Det är illa ur flera perspektiv när motioner och medborgarförslag blir liggande i flera år utan att behandlas.

För det första reduceras möjligheterna för oppositionen att föra fram egna förslag och därmed påverka dagordningen. För det andra riskerar frågor att bli överspelade och inaktuella innan ett ärende har debatterats. Konsekvensen kan bli att färre invånare väljer att engagera sig i sin kommun.

Kommunen egen medborgarundersökning visar på ett stort demokratiunderskott i Botkyrka. Det finns en frustration över de bristande möjligheterna till ansvarsutkrävande. Endast 35 procent av invånarna instämmer i påståendet ”jag kan vara med och påverka i kommunala frågor som intresserar mig”. Och Tullinge backar från ett mycket lågt resultat 2017 (index 44) till ett ännu lägre resultat 2018 (index 36). Statistiken visar ett lågt förtroende för politiken i Botkyrka kommun.

En förklaring till att så få tycker sig kunna påverka kommunala beslut kan vara kommunens hantering av medborgarförslag och motioner. Och det är inte konstigt att hanteringen släpar efter när Botkyrka med sina cirka 92 000 invånare har vuxit till en stor och spretig kommun med en tungrodd administration. Ju större kommun, desto svårare blir kontakten mellan medborgare och politiker.

Vi har studerat flera mindre kommuner med invånare som känner sig sedda och hörda. Mindre kommuner ger bättre samspel mellan politiker och medborgare. Tullinge som egen kommun skulle bidra till ökad när demokrati och möjliggöra en snabbare och effektivare hantering av kommunala ärenden.

Anders Thorén (TUP)

Carl Widercrantz (TUP)

Camilla Jägemalm (TUP)

Karin Nakamura Lindholm (TUP)

2019-04-10

§ 63

Revidering av kommunstyrelsens, socialnämndens och tekniska nämndens reglementen (KS/2018:326)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsens reglemente fastställs med föreslagna ändringar.
2. Socialnämndens reglemente revideras genom att § 1 st 6 p 2 med lydelsen ”*ansvara för och samordna kommunens operativa trygghetsfrämjande arbete*” upphör att gälla.
3. Tekniska nämndens reglemente revideras genom att § 1 p 15 med lydelsen ”*ansvara för och samordna det operativa säkerhetsarbetet i kommunen, vilket omfattar att säkra skyddet för organisationens egendom och personal samt att bidra till att tillgodose kommunens behov av försäkringsskydd*” ändras till ”*bidra till att tillgodose kommunens behov av försäkringsskydd*”.
4. Kommunfullmäktiges uppdrag 2018-06-19, § 139 punkt 3 anses slutfört.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

5. Kommunstyrelsens uppdrag 2018-11-26, § 262 punkt 2 anses slutfört.

Sammanfattning

Reglementena för kommunstyrelsen, socialnämnden och tekniska nämnden föreslås revideras med anledning av tidigare fattade beslut och förändrad lagstiftning.

Dataskyddsförordningen

Den 25 maj 2018 trädde den nya dataskyddslagstiftningen i kraft. I kölvattnet av detta uppkommer löpande frågor som behöver hanteras och nya rutiner som behöver fastställas. Kommunstyrelsens reglemente föreslås reviderats med anledning av ovan.

2019-04-10

Social ekonomi

Kommunstyrelsens reglemente föreslås kompletteras så att det framgår att kommunstyrelsen har det övergripande ledningsansvaret för frågor rörande social ekonomi.

Ansvar för säkerhet och trygghet

Kommunfullmäktige beslutade 2018-06-19, § 139 att flytta ansvaret och funktion för trygghets- och säkerhetsarbetet från socialnämnden respektive tekniska nämnden till kommunstyrelsen. Kommunfullmäktige gav samtidigt kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta förslag till reviderade reglementen för kommunstyrelsen, socialnämnden och tekniska nämnden med anledning av förändringen.

Mänskliga rättigheter

Kommunstyrelsen beslutade 2018-11-26, § 262 att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att bistå övriga förvaltningar med stöd i frågor rörande mänskliga rättigheter samt att revidera kommunstyrelsens reglemente avseende kommunstyrelsens stödjande funktion i enlighet med beslutet.

Beredning av ärendet

Ärendet har 2019-02-04 remitterats till socialnämnden och tekniska nämnden för yttranden. Nämnderna har behandlat ärendet 2019-03-19 och 2019-03-18 och nämnderna har meddelat att man inte har några synpunkter på förslaget.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-25.

2019-04-10

§ 64

Återrapportering - Säkra skolvägar (KS/2018:504)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt samhällsbyggnadsnämnden att inom ram samordna arbetet med ”säkra skolvägar”.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del:

2. Kommunstyrelsen ser ärendet om Säkra skolvägar som återrapporterat.

Sammanfattning

I samband med ”Mål och budget 2018 med flerårsplan 2019 – 2021” fick kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder och i relation till berörda styrdokument utreda hur Botkyrka kan följa andra kommuners lyckade exempel med ”Säkra skolvägar”. Uppdraget skulle redovisas senast den 31 oktober 2018.

”Säkra skolvägar” innebär att barn och ungdomar, som är oskyddade trafikanter, får bättre villkor för att ta sig till och från skola och utbildning. Ansvaret för de frågor som brukar ingå i konceptet ”Säkra skolvägar” faller under samhällsbyggnadsnämndens ansvar.

Samhällsbyggnadsnämnden har väghållaransvaret för kommunens gator och vägar. Arbetet behöver samordnas och koordineras med utbildningsnämnden. Då barn och deras vårdnadshavare och skolor, behöver involveras för att främja aktiv transport till och från skolan.

För att arbetet som innefattar kartläggning, planering och informationsinsatser ska kunna genomföras framgångsrikt behöver samhällsbyggnadsförvaltningen ansvara för samordningen. Den politiska majoritetens bedömning är att detta ansvar kan utföras inom ram. Eventuella kostnader för löpande verksamhet 2019 finansieras genom äskande, dock högst 100 000 kr, om behov av investeringar uppstår så hanteras dessa under 2019 via äskande, dock högst 200 000 kr. Kommande kostnader efter 2019 hanteras i kommande budgetberedning.

Ärendet

Bakgrund

Kommunstyrelsen fick i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder och i relation till berörda styrdokument utreda hur Botkyrka kan följa andra kommuners lyckade exempel med ”Säkra skolvägar”.

”Säkra skolvägar” är ett koncept för att få fler skolelever att välja ett aktivt transportsätt till skolan. Det innebär att ge barn och ungdomar, som är

2019-04-10

oskyddade trafikanter, bättre villkor för att ta sig till och från skola och utbildning. Det kan exempelvis handla om att informera föräldrar och hjälpa dem att organisera vandrande skolbussar, eller skapa bättre gång- och cykelvägar kring skolan. "Säkra skolvägar" gynnar barns hälsa, studieförmåga och trygghet.

I början av 2000-talet bedrev Botkyrka kommun framgångsrikt arbete med "Säkra skolvägar". Då kommunen numera saknar en tjänsteperson som har det huvudsakliga ansvaret för samordningen av "Säkra skolvägar" har arbetet med konceptet blivit marginellt.

Utredning om "Säkra skolvägar"

Kommunledningsförvaltningen har genomfört en utredning som visar att Botkyrkas utbildningsförvaltning, samhällsbyggnadsförvaltning och kommunledningsförvaltning ser att ett framgångsrikt arbete med "Säkra skolvägar" är eftersträvansvärt, men beroende av en samordnartjänst. En sådan tjänst skulle bidra till att förverkliga målsättningarna i flera av Botkyrkas styrdokument.

Botkyrka kommuns styrdokument

Att arbeta med "Säkra skolvägar" skulle vara en av pusselbitarna till att nå fler målsättningar i Botkyrkas styrdokument, förutom ökad trafiksäkerhet. Att arbeta med "Säkra skolvägar" skulle bidra till.

att nå kommunens klimatmål för år 2030, ett fossilbränslefritt Botkyrka. I programmet "Fossilbränslefritt Botkyrka år 2030" (2016) finns aktiviteter listade som kan bidra till att fler börjar gå och cykla till skolan. Därmed skulle "Säkra skolvägar" också vara en del av Botkyrkas klimatstrategi (2017).

att bättre samhälleliga förutsättningar skapas för en god hälsa för alla i enlighet med "Strategi för jämlikt Botkyrka" (2017).

att bidra till ett hållbarare Botkyrka i enlighet med "Ett hållbart Botkyrka" (2007).

att uppfylla översiktsplanens intentioner om klimatsmart bebyggelse. Det innebär exempelvis att inom stadsdelarna "...prioritera gång, cykel och lokala busslinjer framför framkomlighet med bil" (Botkyrkas Översiktsplan 2014).

att bidra i genomförandet av utvecklingsprogrammen för Hallunda/ Norsborg, Fittja, Alby och Tullinge.

att bidra till att förverkliga Alby stadsbyggnadsidé, Strukturplan Storvreten och Framtid Fittja.

att mål för parkering enligt "Program för parkering i Botkyrka kommun" blir lättare att uppfylla (2017).

2019-04-10

att förverkliga åtgärder föreslagna i ”Cykelplan för Botkyrka kommun”
(2010).

Utskottet Botkyrka som plats behandlade ärendet 2019-03-28, § 9.

2019-04-10

§ 65

Rapport om hemlöshet 2018 (KS/2019:232)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunstyrelsen uppdras att revidera kommunens bostadsförsörjningsprogram med principer och långsiktiga mål för att motverka hemlöshet och utestängning från bostadsmarknaden i samråd med berörda nämnder.
2. Kommunstyrelsen ska upparbeta en strukturerad samverkan mellan berörda nämnder.
3. Kommunstyrelsen ska söka samverkan med övriga kommuner, primärt Södertörn, för att nå lösningar i hemlöshetsfrågan.

Sammanfattning

Socialförvaltningen har under 2018 tagit fram en hemlöshetsrapport. Rapporten utgår från tidigare underlag i form av hemlöshetskartläggningar, nationella rapporter och utredningar. Rapporten har bland annat utmynnat i ett förslag om att en övergripande strategi bör tas fram på kommunnivå, för att jobba med en långsiktig förändring för kommunens hemlösa invånare. I samband med detta kräver barnperspektivet särskild uppmärksamhet.

Parallellt med att socialförvaltningen tagit fram denna hemlöshetsrapport så har socialnämnden tagit emot statsbidrag för att bland annat förebygga akut hemlöshet.

Socialstyrelsen har på regeringens uppdrag fördelat statsbidrag under 2018 till de kommuner med högst antal personer i akut hemlöshet i landet 2017. Syftet med statsbidraget är att kommunen genomför aktiviteter för att förbättra situationen för de kvinnor och män som lever i akut hemlöshet, skaffar sig kunskap om vilka kvinnor och män som befinner sig i akut hemlöshet, samt att förebygga akut hemlöshet.

Botkyrka kommun tilldelades ett statsbidrag på 1 013 120 kr som återrapporterats till socialstyrelsen i februari 2019.

Socialnämnden behandlade ärendet 2019-03-19, § 62

Socialförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-01-19.

Yrkanden

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.
Stina Lundgren (M) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

2019-04-10

§ 66

Ramavtal för exploatering i Tuna torg, Tumba, avseende bostäder samt vård- och omsorgsboende eller trygghetsboende (KS/2019:221)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige godkänner bilagda ramavtal med TunatorgEtt AB avseende exploateringsprojekt Tuna torg i Tumba.

Sammanfattning

Exploateringsprojektet syftar till att utveckla området vid Tuna torg med bostäder och handel/service samt vård- och omsorgsboende eller trygghetsboende. Samhällsbyggnadsnämnden fattar samtidigt beslut om detaljplaneuppdrag i separat ärende. När ramavtal med TunatorgEtt AB har godkänts av kommunfullmäktige finns förutsättningar för att inleda detaljplanearbetet.

Förhandlingar om ramavtal pågår med AB Botkyrkabyggen avseende del av kommunens mark i den östra delen av exploateringsområdet. När förhandlingarna är avslutade avser samhällsbyggnadsförvaltningen behandla ramavtalet i särskilt ärende till kommunfullmäktige.

TunatorgEtt AB avser bebygga Kyrkoherden 1 med bostäder och handel/service samt vård- och omsorgsboende eller trygghetsboende söder om Kyrkoherden 1. AB Botkyrkabyggen avser bebygga del av kommunens fastighet Tumba 7:206 med hyresbostäder öster om Kyrkoherden 1.

Ramavtalet innebär att exploatören ska finansiera samtliga kostnader som föranleds av exploateringen, såväl tekniska som administrativa, bland annat utbyggnad/ombyggnad av allmänna platser.

Ramavtalet med TunatorgEtt AB omfattar även en köpoption för del av kommunens fastighet Tumba 7:206 söder om Kyrkoherden 1 och tilltänt ramavtal med AB Botkyrkabyggen ska omfatta en köpoption för del av kommunens fastighet Tumba 7:206 öster om Kyrkoherden 1.

Vid ingående av marköverlåtelse- och genomförandeavtal ska TunatorgEtt AB lämna fullgod säkerhet för samtliga exploatörsåtaganden.

Samhällsbyggnadsnämnden behandlade ärendet 2019-03-19, § 92.

Samhällsbyggnadsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-02-27.

2019-04-10

§ 67

Svar på motion - Lämna Mälardalsrådet (SD) (KS/2017:55)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige anser motionen besvarad.

Sammanfattning

Östen Granberg (SD), Sebastian Lindqvist (SD), Robert Stenqvist (SD) och Helén Spaak (SD) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2017-01-26, § 23 lämnat motionen: Lämna Mälardalsrådet. Motionärerna föreslår att Botkyrka kommun lämnar Mälardalsrådet då samverkansarbete kan bedrivas via Kommunförbundet Stockholms län eller Sveriges kommuner och landsting. Motionärerna har svårt att se någon nytta av medlemskapet och uppfattar dessutom att det politiska intresset för Mälardalsrådet är svalt.

Mälardalsrådet är en medlemsorganisation för kommuner och landsting i Stockholm-Mälardalenregionen. Stockholm-Mälardalenregionen består av fem län dvs. Stockholms län, Uppsala län, Västmanlands län, Sörmlands län och Örebro län och 65 kommuner. Mälardalsrådets uppgift är att vara ett forum där politik, näringsliv och akademi kan samverka i strategiska frågor. Mälardalsrådet driver storregionala frågor för att främja utvecklingen i hela Stockholm-Mälardalenregionen. Mälardalsrådet har under senare år bland annat utgjort ett forum för frågor rörande infrastruktur, urbanisering, hållbarhet, samhällsplanering, demografi och kompetensförsörjning.

Botkyrka kommun har idag två ordinarie ledamöter och två ersättare utsedda att ingå i rådmötet för Mälardalsrådet.

Botkyrka kommuns årliga avgift för medlemskapet i Mälardalsrådet uppgår till ca 150 tkr. Avgiften består av en fast del och en rörlig del där den rörliga delen utgår ifrån invånarantalet i kommunen.

Motivering

Kommunstyrelsen beslutade 2018-11-26 att Botkyrka kommun skulle begära utträde ur Mälardalsrådet senast 2018-12-31.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2018-01-19.

Särskilt yttrande

Mats Einarsson (V) och Kerstin Amelin (V) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.



Kommunstyrelsen
2019-04-10

SÄRSKILT YTTRANDE

67 Svar på motion - Lämna Mälardalsrådet

När kommunfullmäktige behandlade frågan om medlemskap i Mälardalsrådet yrkade Vänsterpartiet avslag på förslaget att lämna organisationen och anförde bl.a. följande.

Mälardalsrådet har genom åren spelat en viktig roll för det storregionala samarbetet, inte minst när det gäller utbyggnad av kollektivtrafik och annan infrastruktur, t.ex. genom nätverket En Bättre Sits som inleddes 2004. Mälardalsrådet hade inte kunnat spela denna roll om inte den överväldigande majoriteten av regionens kommuner och landsting varit medlemmar och bidragit till samarbetet. Även i fortsättningen kommer behovet av storregional samverkan i Mälardalen att vara stort och Botkyrka bör fortsätta att bidra till det genom Mälardalsrådet.

Mats Einarsson (V)

Kerstin Amelin (V)

2019-04-10

§ 68

Avsiktsförklaring om väg 225 Väg 73 – Lövstalund (KS/2019:153)

Beslut

1. Kommunstyrelsen ställer sig bakom en gemensam avsiktsförklaring tillsammans med Trafikverket, Region Stockholm och Nynäshamns kommun, kopplad till Åtgärdsvalsstudie Väg 225 mellan väg 73 och Lövstalund (2015-05-20).

Sammanfattning

Trafikverket har utrett förutsättningarna att förbättra trafiksituationen på den statliga väg 225, som går genom Botkyrkas södra delar. Utredningen har nu resulterat i en gemensam avsiktsförklaring mellan Trafikverket, Region Stockholm, Nynäshamns kommun och Botkyrka kommun. Avsiktsförklaringen innebär att de fyra parterna ska inrikta sig på åtgärder för att förbättra situationen för oskyddade trafikanter, alltså gående och cyklister. Inga åtgärder ska göras för att förbättra framkomligheten för godstransporter. Den här inriktningen ska gälla fram till dess den nya väglänken Tvärförbindelse Södertörn, som kommer gå framför allt genom Haninge och Huddinge, är utbyggd. Tvärförbindelsen kommer att vara en bättre transportled för gods än väg 225. När Tvärförbindelsen är på plats behöver de fyra parterna bli överens om en ny avsiktsförklaring för väg 225.

Utskottet Botkyrka som plats behandlade ärendet 2019-03-28, § 5

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-02-26.

2019-04-10

§ 69

Uppföljning internkontrollplan 2018 – kommunstyrelsens övergripande ansvar (KS/2019:33)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen av den interna kontrollplanen för 2018 och rapporteringen av iakttagelser i nämndernas uppföljning.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen antar årligen en plan för intern kontroll som avser kommunövergripande kontrollmoment och ingår som en del i kommunstyrelsens lagstadgade uppsiktsansvar. Syftet med intern kontroll är att säkra en effektiv förvaltning och undgå allvarliga fel och skador.

För 2018 innehöll internkontrollplanen kontrollmoment inom ekonomi, upphandling, HR och informationssäkerhet. Syftet med granskningen är att genom stickprov eller andra metoder granska den interna kontrollen utifrån fastställda kontrollmål i planen.

Sammantaget ingick 14 kontrollmoment i 2018 års internkontrollplan. Kommunstyrelsen föreslog respektive nämnd att ta in de 14 kontrollmomenten i sina internkontrollplaner. Dessa är kontrollmoment utöver nämndernas egna risk- och väsentlighetsbedömda sådana.

Kommunledningsförvaltningen överlämnar granskningsresultaten till berörd förvaltning innan den egna nämnden ska fatta beslut om uppföljningen. Respektive förvaltning ska arbeta in resultatet av kommunledningsförvaltningens granskningar tillsammans med sin egen granskning och rapportera detta sammantaget till nämnden.

Det kommunövergripande arbete som har pågått under några år med att utveckla, bredda och skapa en gemensam grund för internkontrollarbetet fortsätter. Vi har de senaste åren arbetat med att skapa gemensamma rutiner för granskning av kontrollmomenten, något som även fortsättningsvis är ett utvecklingsområde. Syftet med detta är att säkerställa att granskningen utförs på samma sätt oavsett tjänsteperson och att resultaten ska bli jämförbara nämnderna och åren emellan.

Vidare kommer ett systemstöd för arbetet med intern kontroll införas under 2019. Systemstödet är samma som används för den övriga planerings- och uppföljningsprocessen i Botkyrka kommun. Utbildningar är planerade till slutet av mars och därefter kommer förvaltningarna kunna börja arbeta i systemet. Förutom att förenkla det administrativa arbetet kring internkontrollen kommer systemstödet göra att större fokus läggs på analys, hantering och dokumentation av risker.

Med hjälp av en heldagsutbildning och konsultstöd under våren kommer förvaltningarna få ytterligare stöd och kunskap i riskanalys och identifiering av nyckelprocesser inom sitt verksamhetsområde.

2019-04-10

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-07.

Särskilda yttranden

Anne Rosensvärd (SD) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Stina Lundgren (M), Willy Viitala (M), Kia Hjelte (M) och Yngve RK Jönsson (M) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Kommunstyrelsen 2019-04-10, ärende 69, Uppföljning av internkontrollplan 2018

Särskilt yttrande från Sverigedemokraterna

Vi inom Sverigedemokraterna anser att det är mycket bra att uppföljning av internkontrollplanen görs. Dock oroas vi av att det är så många kontrollpunkter i internkontrollplanen som har granskats med bedömningen mindre bra.

Det är särskilt oroande att samtliga nämnder har fått bedömningen mindre bra för kontrollpunkten direktupphandling, där kontrollmomentet är att direktupphandlingar över 100 000 kronor skall vara dokumenterade. Det finns ett åtgärdsförslag, men om kommande uppföljning fortfarande visar avvikelser behöver kraftfullare åtgärder sättas in.

Kontrollpunkten representation, kurser och konferenser har också granskats med bedömningen mindre bra för flera nämnder, och ingen nämnd har fått resultatet bra. Omfattande brister har förekommit under flera tidigare år. Förslag till åtgärder finns, men om dessa inte ger godkänt resultat för innevarande/nästkommande år behöver kraftfullare åtgärder sättas in. Det är oacceptabelt att omfattande brister förekommer år efter år.

När det gäller kontrollpunkten rekrytering/lagefterlevnad ser vi i Sverigedemokraterna som särskilt bekymmersamt att kontroll av utdrag ur belastningsregistret inte alltid görs. Detta medför att kriminella personer eventuellt har anställts eller kan komma att anställas.

Korthanteringarna verkar överlag fungera tillfredsställande, men det är anmärkningsvärt att det finns personer som inte har förstått att kvitton alltid måste bifogas som underlag. Det orsakar också en onödig kostnad för kommunen när moms inte kan dras av. Kommunens skattebetalare har rätt att kräva att det ska kunna gå att se vilka varor/tjänster som har köpts in. Det är dock utmärkt att det finns kraftfulla förslag till åtgärder. En åtgärd som eventuellt skulle kunna användas, men som inte nämns i uppföljningen, är att kort med personligt betalningsansvar eventuellt skulle kunna utfärdas. Om inga kvitton lämnas betalar kommunen inte ut ersättning. Detta skulle kunna råda bot på problemet.

För Sverigedemokraterna Botkyrka

Anne Rosensvärd



SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsen

2019-04-10

Ärende 69 Uppföljning internkontrollplan 2018 (KS/2019:33)

Uppföljningen av internkontrollen för 2018 för förvaltningarna visar att sex kontrollmoment visar övervägande rött (d.v.s. minst fyra röda av åtta), d.v.s. är inte godkända, två kontrollmoment visar flest gula och bedöms som okej, medan resterande moment är närmare godkända och därmed har flest gröna. Detta en försämring från förra året där färre kontrollmoment var röda. Förväntan är att det borde vara ännu fler gröna kategorier.

De kontrollmoment som visar rött är delvis sådana som vi tidigare år har uppmärksammat genom yttranden. Hit hör exempelvis representation, inköp och direktupphandling (som är rött på för samtliga förvaltningar). Det stod i tjänsteskrivelsen förra året att förbättringar har skett under 2017 men det är uppenbart att detta inte stämmer och är ett fortsatt problem.

När t.ex. representation (som har fyra röda, samt fyra gula sett över alla förvaltningar) har hanterats fel precis som internkontrollplanen för ett år sedan, borde det inte vara så att den sänds tillbaka till den som skrivit den för att ”göra om och göra rätt”?

Det tillkommer även från HR att introduktionen/utbildningen av chefer inte heller genomförs på ett adekvat sätt, utan är röd för alla förvaltningar utom en. Slarvet med introduktionen behöver upphöras snarast då detta leder till ett oseriöst intryck av kommunen som arbetsgivare.

Det är vidare bekymmersamt att kategorin rehabilitering också är röd för alla utom en förvaltning och att det är ”påtagligt sämre” enligt tjänsteskrivelsen.

Vi vill se att de åtgärder som nu ska företas under respektive problemområde kommer att ge en positiv effekt under året.

Stina Lundgren

Willy Viitala

Kia Hjelte

Yngve RK Jönsson

2019-04-10

§ 70

Utred vilka platser i kommunen som kan komma i fråga vad gäller förbud mot användning av pyrotekniska varor (KS/2018:749)

Beslut

1. Kommunstyrelsen anmodar samhällsbyggnadsnämnden att ta fram förslag till nya Lokala ordningsföreskrifter som förbjuder användning av pyrotekniska varor i den omfattning som är möjlig.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige gav genom § 158 2018 kommunstyrelsen i uppdrag att utreda vilka platser i kommunen som kan komma ifråga för ett förbud mot användning av pyrotekniska varor. Uppdraget hade sitt ursprung i ett medborgarförslag om att förbjuda fyrverkerier för privatpersoner.

Kommunen har möjlighet att genom lokala ordningsföreskrifter begränsa användandet av pyrotekniska varor. De kan t.ex. förbjudas i närheten av särskilt känsliga platser såsom äldreboenden och innerorg. Förvaltningen begär utifrån denna utredning uppdrag att föreslå nya Lokala ordningsföreskrifter för att begränsa de områden där pyroteknik får användas.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2018-02-25.

2019-04-10

§ 71

Samverkansöverenskommelse mellan Botkyrka kommun, lokalpolisområde Botkyrka, AB Botkyrkabyggen och Södertörns brandsförvarsförbund 2019-2021 (KS/2019:175)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner föreslagen samverkansöverenskommelse mellan Botkyrka kommun, lokalpolisområde Botkyrka, AB Botkyrkabyggen och Södertörns brandförvarsförbund.
2. Kommunstyrelsen ger kommundirektör i uppdrag att underteckna överenskommelsen.

Sammanfattning

Botkyrka kommuns nuvarande samverkansöverenskommelse med lokalpolisområdet Botkyrka löpte ut 2018-12-31 och behöver uppdateras.

Överenskommelsen undertecknas av kommundirektör Botkyrka kommun, lokalpolisområdeschef Botkyrka, vice brandchef vid Södertörns brandförvarsförbund och VD AB Botkyrkabyggen. Samtliga parter har deltagit i revideringen av överenskommelsen.

Utskottet Botkyrka som plats behandlade ärendet 2019-03-28, § 11.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-03-07.

2019-04-10

§ 72

Slutrapportering kommunfullmäktigeuppdrag - värdegrund och jämlikt Botkyrka (KS/2019:45)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner slutrapporteringen av kommunfullmäktiges uppdrag för värdegrund och jämlikt Botkyrka 2018 och anmäler ärendet till kommunfullmäktige.

Sammanfattning

Som en viktig del i att förverkliga den beslutade styrningen har kommunfullmäktige 2018 gett alla nämnder i uppdrag att utifrån kommunens värdegrund och strategi och riktlinjer för ett jämlikt Botkyrka ta fram och inleda genomförandet av en aktivitetsplan för nämndens verksamheter. En första delrapportering till kommunfullmäktige gjordes vid samma tidpunkt som redovisning av delår 2. Slutredovisning sker vid samma tidpunkt som redovisning av årsredovisning 2018.

Alla nämnder har inkommit med en slutrapportering av kommunfullmäktiges uppdrag. Socialnämnden fattar beslut i mars 2019 då de slutrapporterar uppdraget samt fattar beslut om en justerad plan för 2019 vid samma tidpunkt. De kommer ta kommunstyrelsens medskick i beaktande. Den här slutrapportering fokuserar på vilka justeringar nämnderna har gjort utifrån kommunstyrelsens övergripande och specifika medskick vid delår 2 2018.

Nämnderna har i hög grad tagit till sig av kommunstyrelsens övergripande och specifika medskick. Fler aktivitetsplaner är till exempel tydligare kopplade till Botkyrkas lokala jämlikhetspolitik och mer resultatorienterade. Ett resultat som har uppnåtts 2018 är att majoriteten av förvaltningsledningarna genomgått utbildning i att hålla dialog med medledare om värdegrund och jämlikhet samt utbildats i Botkyrkas analysmodell för verksamhetens resultat som har medborgarens fokus och ett jämlikhetsperspektiv. Detta har i flera fall lett till aktiviteter 2019 där arbetet med dialog och analys fördjupas och integreras i ordinarie verksamhet.

Nämndernas ambitioner för en jämlik arbetsplats har höjts men det saknas fortfarande konkreta planer för att genomföra det systematiska arbetet med aktiva åtgärder utifrån alla diskrimineringsgrunder med krav på dokumentation. Flera nämnder har utvecklat nulägesanalyser eller har aktiviteter för att göra det. Detta är bra men det är värt att lyfta att tyngdvikten ligger på jämlik verksamhet. Analys eller aktiviteter för analys kopplat till arbetet för en jämlik arbetsplats saknas hos flera nämnder.

Utskottet Botkyrka som organisation behandlade ärendet 2019-03-27, § 7.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2019-02-18.

2019-04-10

§ 73

Avsägelse och fyllnadsval (KS/2019:16)

Beslut

1. Kommunstyrelsen beviljar avsägelsen och bordlägger följande fyllnadsval:

FAIRTRADE CITY t o m 2022-12-31
Ledamot efter Camilla Englund (TUP)

Sammanfattning

Följande avsägelse har inkommit
Camilla Englund (TUP), ledamot i Fairtrade City.

2019-04-10

§ 74

Anmälningssärenden (KS/2019:12)

Beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Sammanfattning

Följande anmäls till kommunstyrelsen:

Finansrapporter per den 28 februari 2019, dnr KS/2019:10.

Slutrapport från kultur- och fritidsnämnden: Uppdrag – Plan för fotbollsarena för spel i Superettan/Damallsvenskan i Brunna, KS/2017:643.

Protokoll från AB Vårlyjus 2019-01-23 och 2019-02-20, dnr KS/2019:188.

Protokoll från Södertörns överförmyndarnämnd 2019-03-14, dnr KS/2019:198.

Protokoll från Södertörns brandförsvarsförbund 2019-03-15, dnr KS/2019:142.

Protokoll från utskottet Botkyrka som organisation 2019-03-27.

Protokoll från utskottet Botkyrka som plats 2019-03-28.

Protokoll från centrala samverkansgruppen, cesam, 2019-04-03, dnr KS/2019:15.

Ärenden avseende Södertörnskommunerna (handlingar finns tillgängliga hos kommunledningsförvaltningens registrator):

Verksamhetsplan och samarbetsavtal – Södertörnskommunerna 2019, dnr KS/2019:144.

Synpunkter över Utvecklingsbehov med statliga myndigheter, Södertörnskommunerna, dnr KS/2019:207.

Årsredovisning och bokslut 2018 – Södertörnskommunerna, dnr KS/2019:208.

2019-04-10

§ 75

Delegationsärenden (KS/2019:13)

Beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt kommunstyrelsens delegationsordning. Beslut som fattats med stöd av delegering ska anmälas till kommunstyrelsen.

Finansansvarig Internbanken

Redogörelse för delegationsbeslut avseende lån och räntederivat för perioden 2019-02-01—2019-02-28, dnr KS/2019:11.

Kommunstyrelsens ordförande

Ansökan – Medlemskap i Klimatkommunerna
(beslut 2016-06-13, dnr KS/2016:468).

Val av kontaktperson till klimatkommunernas förening

(beslut 2019-02-15, dnr KS/2019:117).

Kommundirektören

Förordnande av tjänsteförättande förvaltningschef för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen 2019-03-20—2019-03-22
(beslut 2019-03-18, dnr KS/2019:6).

Förordnande av tjänsteförättande förvaltningschef för samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-04-01—2019-04-07
(beslut 2019-04-01, dnr KS/2019:6).

Förordnande av tillförordnad förvaltningschef för socialförvaltningen 2019-04-01—2019-04-30
(beslut 2019-04-01, dnr KS/2019:6).

Förordnande av tjänsteförättande förvaltningschef för utbildningsförvaltningen 2019-04-13—2019-04-15
(beslut 2019-04-09, dnr KS/2019:6).

Anställning av biträdande kommundirektör från och med 2019-05-01
(beslut 2019-04-10, dnr KS/2019:103).

Tf biträdande kommundirektören

Tjänsteresa för kommundirektören till Tallinn och Odense 2019-03-20—2019-03-22
(beslut 2019-03-14, dnr KS/2019:196).

Tjänsteresa för kommundirektören till Helsingfors 2019-05-22—2019-05-25
(beslut 2019-03-19, dnr KS/2019:197).

2019-04-10

HR-direktören

Tvisteförhandling med DIK om eventuellt brott mot 11 § MBL alternativt samverkansavtalet

(beslut 2019-01-31, dnr KS/2018:33).

Inrättande av en enhet för verksamhetsnära HR-stöd vid HR-avdelningen samt en enhetstjänst för enheten

(beslut 2019-03-19, dnr KS/2019:199).

Enhetschefen för hållbar samhällsutveckling

Anställning av områdesstrateg på avdelningen hållbar samhällsutveckling

(beslut 2019-03-21, dnr KS/2019:205).

Anställning av samhällsplanerare på avdelningen hållbar samhällsutveckling

(beslut 2019-03-21, dnr KS/2019:206).

2019-04-10

§ 76

Politisk plattform för Botkyrka 2019 – 2022 (KS/2019:238)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige antar politisk plattform för Botkyrka 2019-2022.

Deltar ej

Samtliga ledamöter för (M) deltar inte i beslutet.

Samtliga ledamöter för (V) deltar inte i beslutet.

Samtliga ledamöter för (TUP) deltar inte i beslutet.

Samtliga ledamöter för (SD) deltar inte i beslutet.

Motivering

Mittenmajoritetens politiska plattform beskriver politiska prioriteringar och viljeinriktningar under mandatperioden 2019 - 2022.

Den politiska plattformen beskriver de största problemen som Mittenmajoriteten ser idag och beskriver hur dessa ska åtgärdas. Problemen är hinder för Botkyrkabor, något Mittenmajoriteten vill ändra på. Genom att systematiskt och samlat motverka dessa problem ska fler Botkyrkabor få mer frihet och fler möjligheter i livet. Målet med plattformen är att visa vilka frågor den politiska ledningen prioriterar och vara en riktlinje för kommunens utvecklingsarbete. Plattformen är inte en beskrivning över all politik som kommer bedrivas under mandatperioden.

De problem som beskrivs i plattformen är:

- Skolsegregation, alla barn lyckas inte
- Att Botkyrkaborna inte är nöjda med sin omsorg
- Att alla inte kan och vill bo i Botkyrka
- Trygghet och trivsel i Botkyrka
- Kriminella organisationer
- Botkyrkas påverkan på klimat och miljö
- Att alla Botkyrkabor inte känner sig delaktiga i Botkyrkas utveckling
- Få till mer näringsliv och jobb

Mittenmajoriteten redogör för ärendet i politisk plattform för Botkyrka 2019-2022.

2019-04-10

Protokollsanteckning

Vi Moderater kommer inte att delta i beslut då vi anser att det finns bra punkter men att det fortfarande saknas en del viktiga delar.

Stina Lundgren (M)

UPPROPS- OCH VOTERINGSLISTA

Kommunstyrelsen, kl. 16:00-16:29

Datum: 2019-04-10, bilaga

		NÄRVARANDE		TJÄNSTGÖRANDE ERSÄTTARE	ÄRENDE NR		ÄRENDE NR	
		JA	NEJ		JA	NEJ	JA	NEJ
Östlin Ebba, ordf	S		X	Lena Ingren (S)				
Melki Gabriel, 1:e v ordf	S	X						
Lundgren Stina, 2:e v. ordf	M	X						
Ekman Marcus, led	S	X						
Lund Tuva, led	S	X						
Viitala Willy, led	M	X						
Thorén Anders, led	TUP	X						
Widercrantz Carl, led	TUP	X						
Inglot Martin, led	SD		X	Östen Granberg (SD)				
Rosensvärd Anne, led	SD	X						
Einarsson Mats, led	V	X						
Dayne Stefan, led	KD	X						
Gladh Niklas, led	MP	X						
Johansson Lars, led	L	X						
Ahlse Dag, led	C	X						
Ksiazkiewicz Emanuel, ers	Ersättare S		X					
Ingren Lena, ers	Ersättare S	X						
Aslan Robert, ers	Ersättare S	X						
Ros Inger, ers	Ersättare S		X					
Hjelte Kia, ers	Ersättare M	X						
Jönsson Yngve R K, ers	Ersättare M	X						
Jägemalm Camilla, ers	Ersättare TUP	X						
Nakamura Lindholm Karin, ers	Ersättare TUP	X						
Granberg Östen, ers	Ersättare SD	X						
Holmberg Lars, ers	Ersättare SD	X						
Amelin Kerstin, ers	Ersättare V	X						
Aydin Yusuf, ers	Ersättare KD	X						
Blom Caroline, ers	Ersättare KD	X						
Persson Myrna, ers	Ersättare MP		X					
Rhawi Caroline, ers	Ersättare L	X						